

Додаток
до Рішення дев'ятої сесії восьмого
скликання Тупичівської сільської ради
від 14 липня 2021 року
«Про затвердження Положення
про взаємодію органів місцевого
самоврядування та неурядових і
громадських організацій
у Тупичівській територіальній громаді»

Положення про взаємодію органів місцевого самоврядування та неурядових і громадських організацій у Тупичівській територіальній громаді

Це Положення про взаємодію органів місцевого самоврядування та неурядових і громадських організацій у Тупичівській територіальній громаді (далі – Положення) визначає основні принципи, механізми і форми взаємодії органів місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради з громадськими об'єднаннями, неурядовими організаціями, некомерційними партнерствами, органами самоорганізації населення (далі - неурядові організації), з метою підвищення якості життя місцевої громади, підвищення соціальної ролі особистості, реальної участі громадян, їх об'єднань в управлінні справами громади.

Дане Положення складене на підставі та відповідно до наступних нормативно-правових актів: Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про громадські об'єднання», «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про звернення громадян».

I. Загальні положення

1. У цьому Положенні використовуються такі поняття:

Громадське об'єднання – відповідно до українського законодавства – добровільне об'єднання фізичних осіб та (або) юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних та інших інтересів. Громадське об'єднання за організаційно-правовою формою утворюється як громадська організація (засновниками та членами якого є фізичні особи) або громадська спілка, засновниками якої є юридичні особи приватного права, а членами можуть бути юридичні особи приватного права та фізичні особи;

Громадський контроль – один із видів соціального контролю, який на законних підставах здійснюється об'єднаннями громадян та самими громадянами через впровадження громадської експертизи, громадського моніторингу діяльності органів виконавчої влади, направлення запитів на публічну інформацію тощо;

Громадський моніторинг – комплекс заходів, що проводяться за ініціативою громадськості з метою визначення проблемних питань у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування під час здійснення ними управлінських функцій;

Громадянська культура – це сукупність духовних, моральних якостей, ціннісних орієнтацій та світоглядно-психологічних характеристик особистості, що реалізуються через громадянську активність, освіченість, компетентність, зрілість, досвід самоврядної громадської діяльності;

Громадянське суспільство – такий стан суспільства, у якому вільно реалізуються основоположні права і свободи людини і громадянина через різноманітні форми публічної громадської активності та самоорганізації, а також сукупність самостійних незалежних від

держави інститутів та відносин, заснованих на свободі особистості, плюралізмі поглядів та демократичному правопорядку;

Державна політика сприяння розвитку громадянського суспільства – законодавчо врегульована цілеспрямована діяльність органів виконавчої влади стосовно налагодження ефективної партнерської взаємодії з інститутами громадянського суспільства;

Інститути громадянського суспільства (ІГС) або організації громадянського суспільства (ОГС) – громадські об'єднання, професійні і творчі спілки, бізнес-асоціації, організації роботодавців, благодійні організації, релігійні організації, недержавні засоби масової інформації, органи самоорганізації населення (ОСН), ініціативні групи громадян та інші невідприємницькі товариства і установи, легалізовані відповідно до законодавства України;

Інструменти взаємодії органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства – організаційні форми та засоби практичної участі громадськості в управлінні державними та місцевими справами (загальні збори громадян, всеукраїнський та місцеві референдуми, місцеві ініціативи, громадські слухання, громадські обговорення, громадські експертизи, громадські моніторинги, громадський контроль, органи самоорганізації населення, консультативно-дорадчі органи при органах виконавчої влади тощо);

Консультативно-дорадчі органи – органи, що утворюються для погодженого вирішення питань реалізації державної політики у певній сфері чи галузі, координації діяльності центральних і місцевих органів державної влади. Статус консультативно-дорадчого органу, повноваження, основні напрями і форми діяльності визначаються положенням про конкретний орган чи спеціальним актом відповідного державного органу;

Консультації з громадськістю – діяльність органів виконавчої влади, спрямована на залучення громадян до участі в управлінні державними справами, надання можливості для їх вільного доступу до публічної інформації, забезпечення гласності, відкритості та прозорості у діяльності зазначених органів з метою налагодження системного діалогу органів виконавчої влади і громадськості, підвищення якості підготовки та прийняття рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створення умов для участі громадян у розробленні проектів таких рішень. Консультації з громадськістю проводяться у формі публічного громадського обговорення (безпосередня форма) та вивчення громадської думки (опосередкована форма);

Належне врядування – процес прийняття та здійснення державно-управлінських рішень із залученням до нього на паритетних засадах інститутів громадянського суспільства та бізнесових структур;

Регіональна політика сприяння розвитку громадянського суспільства – складова державної політики, цілеспрямована діяльність місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, що здійснюється на підставі визначеної цільової програми з урахуванням особливостей конкретної території (природно-географічних, історичних, ресурсних, виробничих, соціальних, демографічних тощо) у контексті додержання загальнодержавних інтересів;

Програма сприяння розвитку громадянського суспільства – сукупність взаємопов'язаних завдань і заходів, узгоджених за строками та ресурсним забезпеченням з усіма задіяними виконавцями, спрямованих на розв'язання найактуальніших проблем розвитку громадянського суспільства у регіоні, реалізація яких здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших залучених ресурсів і є складовою щорічної програми соціально-економічного розвитку регіону;

Соціальне замовлення – комплекс організаційно-правових заходів із розроблення та реалізації соціальних програм і соціальних проектів за рахунок бюджетних та інших коштів шляхом укладення соціальних контрактів на конкурсній основі. Сферою застосування соціального замовлення є пріоритетні соціальні проблеми, до вирішення яких органи

публічної влади залучають недержавних виконавців із числа об'єднань громадян та органів самоорганізації населення.

II. Основні принципи та політики взаємодії із неурядовими організаціями

2. Основні політики щодо взаємодії органів місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради із неурядовими організаціями здійснюється на основі принципів:

- 1) соціального партнерства, як оптимальної форми взаємодії органів місцевого самоврядування і неурядових організацій для досягнення спільних цілей;
- 2) узгодження, врахування інтересів і об'єднання зусиль у вирішенні найважливіших соціальних, економічних, екологічних, моральних та інших проблем;
- 3) взаємної відповідальності за стан справ у громаді;
- 4) високого рівня соціального захисту, освіти та заохочення трудової діяльності;
- 5) підтримки діяльності неурядових організацій, добровольчої діяльності, соціально значимих проєктів неурядових організацій, суспільно-громадських ініціатив, здатних до само-стійних ефективних дій;
- 6) гласності та балансу інтересів органів місцевого самоврядування та некомерційних організацій;
- 7) контролю з боку органів місцевого самоврядування за цільовим та раціональним використанням бюджетних коштів, наданих неурядовим організаціям відповідно до нормативно-правових актів прийнятих Тупичівською сільською радою.

III. Основні форми взаємодії органів місцевого самоврядування із неурядовими організаціями

3. Для забезпечення широкої взаємодії неурядових організацій та органів місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради, врахування інтересів громадян при виробленні та реалізації стратегії розвитку громади з ініціативи органів місцевого самоврядування, а також за ініціативою громадян можуть створюватися громадські ради в рамках соціального партнерства з експертними, консультативними, стратегічними, координаційними та іншими функціями.

4. Громадські ради формуються для об'єднання зусиль органів місцевого самоврядування та неурядових організацій з метою:

- 1) сприяння політиці стимулювання та підтримки соціального партнерства всіх секторів суспільства у всіх сферах суспільного життя;
- 2) поширення принципів соціальної відповідальності, заохочення соціальної активності бізнесу і населення;
- 3) сприяння зростанню соціально-економічної стабільності та інвестиційної привабливості Тупичівської ТГ;
- 4) залучення в Тупичівську ТГ, шляхом створення соціально значимих проєктів, інвесторів та донорів, додаткового фінансування з державних програм і від вітчизняних та зарубіжних благодійних фондів;
- 5) використання ресурсів благодійності та потенціалу волонтерської діяльності.

5. Громадські ради є добровільною коаліцією представників громадських об'єднань, неурядових організацій, фізичних осіб.

6. Для сприяння залученню та ефективному використанню інвестицій при вирішенні завдань соціально-економічного розвитку Тупичівської ТГ неурядові організації вправі взаємодіяти з комерційними організаціями, асоціаціями промисловців та іншими структурами.

7. Взаємодія органів місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради та неурядових організацій може здійснюватися також за допомогою таких механізмів, як:

- 1) проведення громадянських форумів, "круглих столів", конференцій, семінарів з питань участі громадян у самоврядуванні громади;
- 2) проведення публічних (громадських) слухань, опитувань громадян з суспільно значущих проблем;
- 3) організація громадських приймалень.

IV. Загальний порядок взаємодії органів місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради із неурядовими організаціями при здійсненні соціального замовлення

8. Цільові програми Тупичівської сільської ради можуть здійснюватися за допомогою виконання соціального замовлення виконавчим комітетом сільської ради та неурядовими організаціями.

У цільових програмах Тупичівської сільської ради можуть визначатися пріоритети, напрями, форми та умови підтримки діяльності неурядових організацій, соціально значущих проектів неурядових організацій, суспільно-громадських ініціатив.

У цільових програмах можуть бути передбачені завдання, вирішення яких можливо забезпечити шляхом здійснення соціально значимих проектів неурядових організацій.

9. Формування і розміщення соціального замовлення здійснюється відповідно до чинного законодавства України.

Цілями соціального замовлення є: вирішення соціальних проблем населення Тупичівської ТГ, підвищення ефективності використання бюджетних коштів, що виділяються на реалізацію соціальної політики, залучення неурядових організацій у вирішення соціальних проблем.

10. Позаконкурсне розміщення соціального замовлення можливо в установленому законодавством порядку.

V. Економічні форми взаємодії із неурядовими організаціями

11. Органи місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради можуть надавати підтримку неурядовим організаціям, цілі та напрями діяльності яких відповідають напрямкам розвитку Тупичівської ТГ в наступних економічних формах:

1) надання пільг у вигляді повного або часткового звільнення від місцевих податків, які направляються в місцевий бюджет, відповідно до законодавства в установленому порядку;

2) встановлення пільг по орендній платі за землю, інші об'єкти нерухомості, що знаходяться в комунальній власності Тупичівської ТГ, у порядку, передбаченому нормативними правовими актами Тупичівської сільської ради;

3) виділення грантів для здійснення соціально значимих проектів неурядових організацій, реалізації суспільно-громадських ініціатив.

VI. Взаємодія органів місцевого самоврядування із неурядовими організаціями при виділенні грантів

12. Органи місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради вправі прийняти рішення про виділення грантів для здійснення соціально значимих проектів неурядових організацій, реалізації суспільно-громадських ініціатив. Соціально значимі проекти неурядових організацій повинні бути спрямовані на поліпшення якості життя громадян Тупичівської ТГ.

Виділення грантів проводиться на основі проведення відкритих публічних конкурсів.

Органи місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради забезпечують загальнодоступність інформації про проведення конкурсу та його умов.

Оголошення про проведення конкурсу публікується в засобах масової інформації не пізніше ніж за місяць до проведення конкурсу.

Конкурси з виділення грантів неурядовим організаціям проводяться конкурсною комісією.

13. Рішення про виділення грантів приймаються виконавчим комітетом Тупичівської сільської ради на підставі висновку конкурсної комісії за результатами оцінки соціально значимих проектів експертною радою. До складу експертної ради входять незалежні експерти соціальних програм, а також представники неурядових організацій, які не беруть участь у конкурсі.

Основними критеріями оцінки соціально значимих проектів неурядових організацій є:

- 1) відповідність цілей і завдань соціально значущих проектів неурядових організацій напрямками розвитку соціальної сфери Тупичівської сільської ради;
- 2) значимість для розвитку соціальної сфери громади;
- 3) відповідність цілей і завдань соціально значимого проекту неурядової організації цілям даної організації, її організаційно-правовій формі;
- 4) матеріально-технічні, кадрові, фінансові ресурси неурядової організації та її партнерів;
- 5) ефективність програми.

За домовленістю із замовником експертна оцінка соціально значимого проекту неурядової організації може бути проведена на проміжному і завершальному етапах. Можливо також проведення зазначеної оцінки в проектні для поста період після закінчення обумовленого замовником періоду часу.

14. Виділення гранту здійснюється на підставі укладання договору між виконавчим комітетом Тупичівської сільської ради, яким затверджене рішення про виділення гранту, і неурядовою організацією, яка отримує грант.

Договір встановлює зобов'язання і відповідальність у відношенні термінів фінансування і розмірів, зобов'язання і відповідальність неурядової організації щодо цільового використання гранту.

15. Неурядові організації, які отримали відповідно до цього Положення гранти, зобов'язані використовувати їх тільки за цільовим призначенням, представляти фінансові звіти про використання отриманих коштів.

Контроль за обґрунтованістю витрачання грантів здійснюють уповноважені органи, що ухвалили рішення про виділення грантів.

У разі нецільового використання грантів або несвоєчасного подання звітів про використання виділених бюджетних коштів неурядові організації несуть відповідальність у порядку, передбаченому законодавством.

VII. Фінансове забезпечення неурядових організацій при реалізації соціального замовлення і гранту

16. Фінансове забезпечення взаємодії органів місцевого самоврядування Тупичівської сільської ради та неурядових організацій в реалізації цільових програм здійснюється на основі довгострокових, середньострокових і поточних планів в межах коштів, затверджених бюджетом громади на реалізацію галузевих цільових програм.

VI. Набуття чинності Положення

17. Це Положення набуває чинності з моменту оприлюднення на офіційному сайті сільської ради.